



Com mudança no mercado e sem mitigar riscos, BR-381/MG tenta leilão deserta

(<https://www.agenciainfracom.br/mudanca-no-mercado-e-sem-mitigar-riscos-br-381-mg-tem-nova-tentativa-de-leilao-deserta/>)

(<https://www.agenciainfracom.br/mudanca-no-mercado-e-sem-mitigar-riscos-br-381-mg-tem-nova-tentativa-de-leilao-deserta/>)

mudanca-no-mercado-e-sem-mitigar-riscos-br-381-mg-tem-nova-tentativa-de-leilao-deserta/)

**Leia Mais »**

(<https://www.agenciainfracom.br/mudanca-no-mercado-e-sem-mitigar-riscos-br-381-mg-tem-nova-tentativa-de-leilao-deserta/>)

**mudanca-no-mercado-e-sem-mitigar-riscos-br-381-mg-tem-nova-tentativa-de-leilao-deserta/)**

**br-381-mg-tem-nova-tentativa-de-leilao-deserta/)**

**deserta/)**



Receba Nosso Boletim Gratuito

**INSCREVER-SE**



TRANSPORTE

ENERGIA

DEBATE

NA TRANSIÇÃO

LIVE E EVENTOS

ASSINE NOSSOS SERVIÇOS



(<https://www.compassbr.com/>)

**COMPASS**  
comgás COMMIT sulgás NECTA

MELHOR DO ANO  
Exame M20 M23  
MELHORES E MAIORES

Promovendo uma transição energética segura e eficiente.  
**Saiba mais**

(<https://www.compassbr.com/>)

# iNFRA Debate: O maior descumprimento do novo Marco Legal do Saneamento – o caso da regionalização do estado da Paraíba

● janeiro 12, 2023(<https://www.agenciainfra.com/blog/2023/01/12/>)



**Mauricio Portugal Ribeiro**\*1

Enquanto mostramos ao novo governo federal a conveniência de manter regras importantes do novo Marco Legal do Saneamento, particularmente

Compartilhe essa Notícia

Facebook

Twitter

LinkedIn



([https://youtube.com/live/LTnkLva\\_lb](https://youtube.com/live/LTnkLva_lb) feature=share)

## Últimas Notícias



**Cobrança no sistema de rodovias do Sul**

(<https://www.agenciainfra.com.br/noticias/cobranca-no-sistema-de-rodovias-do-sul>)

no-sistema-free-flow- começa- 15-de-

3 de dezembro de

após a publicação de decretos que emitiram sinais confusos sobre o que pretende fazer com essas normas, há outras ameaças à integridade do novo Marco Legal do Saneamento igualmente preocupantes e que precisam ser coibidas.

Refiro-me aos descumprimentos em massa do novo Marco Legal do Saneamento perpetrados sem alarde desde meados de 2021 pelo processo de regionalização do estado da Paraíba, que pretende evitar licitações para contratação de novas concessões do serviço por meio da institucionalização da Cagepa (Companhia de Água e Esgotos da Paraíba), a companhia estadual de saneamento do Estado, como única prestadora dos serviços de saneamento em 223 municípios do estado até o ano de 2055.

Trata-se de um superlativo descumprimento do novo Marco Legal do Saneamento e, provavelmente, o maior descumprimento já patrocinado por ente da federação da exigência constitucional de prévia licitação, prevista nos artigos 37, XXI e 175, da Constituição Federal.

dezembro-  
em-  
rodovia-  
estadual-  
do-rio-  
grande-do-  
sul/)



**Sem orçamento  
governo não pa  
relicitação aind  
(https://www.:**

orcamento-  
de-r-219-  
milhoes-  
governo-  
nao-paga-  
indenizacao-  
e-  
primeira-  
relicitacao-  
ainda-  
segue-  
inconclusa/)

**orcamento-de-  
paga-indenizac  
ainda-segue-in  
2 de dezembro de**



**Desenvolvimen  
entram em deb  
(https://www.:**

sustentavel-  
e-  
transicao-  
energetica-

**sustentavel-e-t  
no-moveinfra-2  
1 de dezembro de**

O processo de regionalização dos serviços de saneamento está previsto no novo Marco Legal de Saneamento, na Constituição Federal e em diversas outras leis. O seu objetivo é usar os ganhos decorrentes de escala na prestação do serviço e subsídios cruzados tarifários para acelerar a universalização dos serviços. Além disso, a regionalização é um instrumento de coordenação entre os entes governamentais do exercício das atividades necessárias à regular prestação dos serviços de saneamento em áreas em que a atuação conjunta é indispensável.

O processo de regionalização nada tem a ver com escolha da identidade do prestador dos serviços, que, pelas regras atuais, deve ser sempre feita mediante prévia licitação, de modo a se obter a melhor proposta para os usuários e para o poder público.

No caso do estado da Paraíba, usou-se ilicitamente a regionalização para institucionalizar, sem contratação precedida de licitação, a Cagepa como prestadora dos serviços de saneamento nos 223 municípios. Essa regionalização ainda está em curso e há esperanças de que, à vista da

entram-  
em-  
debate-no-  
moveinfra-  
2023-em-  
dezembro/)

**Inscriva-se**  
para receber o  
boletim  
semanal  
gratuito!

**INSCREVER-  
SE**

dimensão única das ilicitudes já praticadas, as instituições encarregadas do cumprimento da Constituição e das leis classifiquem-na como ilícita e cessem os efeitos dos atos já praticados, que podem ser resumidos da seguinte forma:

**Leia também: Ministério dos Transportes criará GT para tratar questões ambientais da Ferrogrão com indígenas**

**(<https://www.agenciainfra.com/blog/ministerio-dos-transportes-criara-gt-para-tratar-questoes-ambientais-da-ferrograo-com-indigenas/>)**

(a) institucionalização ilícita (sem prévia licitação) da Cagepa como prestadora dos serviços em 39 municípios até o ano de 2055. Pelas regras atuais, seria necessária prévia licitação para contratação de concessionários de saneamento em todos esses 39 municípios.

(b) prorrogação de 48 contratos de programa da Cagepa até 2055. Não há base legal para essas prorrogações.

O estado da Paraíba já logrou, portanto, atribuir à Cagepa irregularmente o direito de atuar até 2055 em 87 municípios. Esses números já devem representar um recorde no descumprimento da exigência constitucional de prévia licitação.

Mas a situação é ainda mais grave. Se esse processo de regionalização não for interrompido, em futuro próximo, a Cagepa será instituída ilicitamente como prestadora de serviço em mais 136 municípios. Ao final, a regionalização do estado da Paraíba evitará a realização de licitações para a contratação de prestadores de serviço de saneamento em 175 municípios até 2055, ou seja, por 34 anos desde a sua realização, além de estender ilicitamente até 2055 o prazo dos 48 contratos de programa válidos. São descumprimentos de obrigações constitucionais e do novo Marco Legal de Saneamento com números nunca vistos.

Os fundamentos jurídicos usados pelo estado da Paraíba para promover esses atos ilícitos são pífios.

A justificativa utilizada para a institucionalização da Cagepa como prestadora dos serviços sem licitação nos 39 municípios com os quais ela não tem contrato válido se baseia na ideia de que o estado da Paraíba compartilha a titularidade dos serviços com os municípios e, por isso, poderia descentralizar a prestação dos serviços para a Cagepa. O problema é que o Supremo Tribunal Federal já decidiu na ADI 1842/RJ que a titularidade dos serviços é da entidade regional nos casos de interesse comum, ou dos municípios, na hipótese de interesse local. O estado da Paraíba não é, portanto, titular ou cotitular dos serviços, de maneira que não é viável a prestação dos serviços pela Cagepa sem licitação.

Em relação à prorrogação dos 48 contratos de programa da Cagepa até 2055, basta dizer que a prorrogação de contratos de programa pode ser realizada pelo prazo máximo de três anos e apenas nas situações em que seja necessária a uniformização do prazo de diversos contratos de programa para que eles sejam substituídos por contratos de concessão regionais. Os órgãos administrativos que atuaram na regionalização do

estado da Paraíba usaram o falso pretexto da necessidade de uniformidade tarifária para prorrogar esses contratos. Mas, em primeiro lugar, já há uniformidade tarifária na área da Cagepa. Além disso, a uniformidade de prazo dos contratos nada tem a ver com a uniformidade tarifária. E, por fim, a uniformidade tarifária buscada pelo novo marco legal é a intrarregional, e não a inter-regional, e esses 48 contratos estão distribuídos em quatro microrregiões diferentes.

**Leia também: [Ministro reclama por ter sido "mais uma vez surpreendido pela imprensa" sobre troca na Eletrobras](#)**

**(<https://www.agenciainfra.com/blog/ministro-reclama-por-ter-sido-mais-uma-vez-surpreendido-pela-imprensa-sobre-troca-na-eletrobras/>)**

Há várias maneiras de o novo Marco Legal de Saneamento ser vilipendiado e do esforço realizado até aqui pela sociedade brasileira para viabilizar a universalização dos serviços ser sabotado, particularmente por pautas corporativistas. Se a regionalização colocada em

curso pelo estado da Paraíba prosperar, ela alvejará o novo Marco Legal do Saneamento, ameaçando a sua sobrevivência e efetividade. Com a palavra as instituições deste país: governos, órgãos de controle e tribunais.

**1 Acho importante mencionar que fui contratado como parecerista pela Abcon Sindcon (Associação e Sindicato Nacional das Concessionárias Privadas de Serviços Públicos de Água e Esgoto) para analisar o caso da regionalização dos serviços de saneamento do estado da Paraíba, objeto do presente artigo.**

**Eu queria agradecer a Eduardo Jordão e Percy Soares Neto a leitura e sugestões de alteração no presente texto. Os erros evidentemente são de minha exclusiva responsabilidade.**

**\*Mauricio Portugal Ribeiro é especialista na estruturação e regulação de concessões e PPPs, sócio do Portugal Ribeiro Advogados, mestre em Direito pela Harvard Law School, autor de vários livros e artigos sobre concessões, PPPs e outros temas dos setores de infraestrutura.**

O iNFRA Debate é o espaço de artigos da Agência iNFRA com opiniões de seus atores que não refletem necessariamente o pensamento da Agência iNFRA, sendo de total responsabilidade do autor as informações, juízos de valor e conceitos descritos no texto.

## Tags:

Cagepa (<https://www.agenciainfra.com/blog/tag/cagepa/>), contratos de programa (<https://www.agenciainfra.com/blog/tag/contratos-de-programa/>), licitação

(<https://www.agenciainfra.com/blog/tag/licitacao/>), marco legal do saneamento (<https://www.agenciainfra.com/blog/tag/marco-legal-do-saneamento/>), Mauricio Portugal Ribeiro

(<https://www.agenciainfra.com/blog/tag/mauricio-portugal-ribeiro/>), Paraíba (<https://www.agenciainfra.com/blog/tag/paraiba/>),

regionalização

(<https://www.agenciainfra.com/blog/tag/regionalizacao/>), STF

(<https://www.agenciainfra.com/blog/tag/stf/>), universalização

(<https://www.agenciainfra.com/blog/tag/universalizacao/>)

## Notícias Relacionadas

---



(<https://www.agenciainfra.com/t-no-sistema-free-flow-comeca-15-de-dezembro-em-rodovia-estadual-do-rio-grande-do-sul/>)

**Cobrança no sistema free flow começa 15 de dezembro em rodovia estadual do Rio Grande do Sul**

(<https://www.agenciainfra.com/t-no-sistema-free-flow-comeca-15-de-dezembro-em-rodovia-estadual-do-rio-grande-do-sul/>)



(<https://www.agenciainfra.com/t-orcamento-de-r-219-milhoes-governo-nao-paga-indenizacao-e-primeira-relicitacao-ainda-segue-inconclusa/>)

**Sem orçamento de R\$ 219 milhões, governo não paga indenização, e primeira relicitação ainda segue inconclusa**

(<https://www.agenciainfra.com/t-orcamento-de-r-219-milhoes->

3 de dezembro de 2023

**governo-nao-paga-indenizacao-e-primeira-relicitacao-ainda-segue-inconclusa/)**

2 de dezembro de 2023



(<https://www.agenciainfra.com/t-sustentavel-e-transicao-energetica-entram-em-debate-no-moveinfra-2023-em-dezembro/>)

**Desenvolvimento sustentável e transição energética entram em debate no MoveInfra 2023, em dezembro**

(<https://www.agenciainfra.com/t-sustentavel-e-transicao-energetica-entram-em-debate-no-moveinfra-2023-em-dezembro/>)

1 de dezembro de 2023



(<https://www.agenciainfra.com/t-paperless-e-productividade-no-canteiro-de-obras/>)

**Processos “paperless” e produtividade no canteiro de obras**

(<https://www.agenciainfra.com/t-paperless-e-productividade-no-canteiro-de-obras/>)

1 de dezembro de 2023



(<https://www.agenciainfra.com/blog>)

Multiplataforma de  
informação jornalística  
referência na área de  
infraestrutura no Brasil

<https://www.linkedin.com/company/agenciainfra/>  
<https://www.facebook.com/agenciainfra/>  
<https://www.instagram.com/agenciainfra/>  
[contato@agenciainfra.com.br](mailto:contato@agenciainfra.com.br)

### ÚLTIMAS NOTÍCIAS



[\(https://www.agenciainfra.com/blog/infradebate-o-maior-descumprimento-do-novo-marco-legal-do-saneamento-o-caso-da-regionalizacao-do-estado-da-paraiba/\)](https://www.agenciainfra.com/blog/infradebate-o-maior-descumprimento-do-novo-marco-legal-do-saneamento-o-caso-da-regionalizacao-do-estado-da-paraiba/)  
**Cobrança no sistema free-flow começa em dezembro em rodovia estadual do rio-grande-do-sul**  
[\(https://www.agenciainfra.com/blog/infradebate-o-maior-descumprimento-do-novo-marco-legal-do-saneamento-o-caso-da-regionalizacao-do-estado-da-paraiba/\)](https://www.agenciainfra.com/blog/infradebate-o-maior-descumprimento-do-novo-marco-legal-do-saneamento-o-caso-da-regionalizacao-do-estado-da-paraiba/)  
**Cobrança no sistema free-flow começa em dezembro em rodovia estadual do rio-grande-do-sul**



**Sem orçamento de governo não paga relicitação ainda se**

### CATEGORIAS

- Transporte
- Energia
- Debate
- Na Transição
- Live e Eventos
- Assine Nossos Serviços

### NEWSLETTER

**Inscreeva-se** para receber o boletim semanal gratuito!

**INSCREVER-SE**

(<https://www.agenciainfra.com.br/orcamento-de-r-219-milhoes-governo-nao-paga-indenizacao-e-primeira-relicitacao-ainda-segue-inconclusa/>)

Copyright © 2023. Todos os direitos reservados.

**NOSSOS PRODUTOS** ([HTTPS://WWW.AGENCIAINFRA.COM/BLOG/NOSSOS-PRODUTOS/](https://www.agenciainfra.com/blog/nossos-produtos/))  
**SOBRE NÓS** ([HTTPS://WWW.AGENCIAINFRA.COM/BLOG/SOBRE-NOS/](https://www.agenciainfra.com/blog/sobre-nos/))  
**CONTATO** ([HTTPS://WWW.AGENCIAINFRA.COM/BLOG/CONTATO/](https://www.agenciainfra.com/blog/contato/))